



COMUNE DI CASTELVETRO DI MODENA



COMUNE DI ZOCCA

NUCLEO DI VALUTAZIONE

Verbale n. 6 in data 12 luglio 2017 della seduta congiunta del Nucleo di Valutazione dei Comuni di Castelvetro di Modena e Zocca

OGGETTO: POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL COMUNE DI CASTELVETRO DI MODENA E DEL COMUNE DI ZOCCA: PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DELLE RETRIBUZIONI DI POSIZIONE AI SENSI DELLA DISCIPLINA VIGENTE NELL'AREA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

L'anno 2017, il giorno 12 luglio, il Nucleo di Valutazione del Comune di Castelvetro di Modena e del Comune di Zocca, così come individuati in attuazione della deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 25 del 26.07.2012, in seduta congiunta, organi competenti giustamente trasferimento della relativa funzione all'Unione Terre di Castelli e composti come segue:

Comune di Castelvetro di Modena

Membro esterno incaricato dott. Vito Piccinni
Segretario generale del Comune di Castelnuovo Rangone dott. Paolo Dallolio
Segretario generale del Comune di Guiglia dott.ssa Margherita Martini

Comune di Zocca

Membro esterno incaricato dott. Vito Piccinni
Segretario generale del Comune di Vignola dott. Giovanni Sapienza
Direttore Generale facente funzioni dell'ASP G. Gasparini dott. Giuseppe Canossi – assente giustificato.

Vista la convenzione approvata rispettivamente dal Comune di Castelvetro di Modena con deliberazione di G.C. n. 59 del 26/06/2017 e dal Comune di Zocca con deliberazione di G.C. n. 80 del 20/06/2017 di gestione associata ex articolo 14, comma 1, CCNL 22.1.2004 con cui viene accolta positivamente la richiesta del Comune di Zocca di collaborazione per le funzioni di responsabilità e di gestione del Servizio Affari Generali oltre che di vice segretario del Comune stesso, mediante l'utilizzo della dipendente del Comune di Castelvetro di M., dott.ssa Ivonne Bertoni, per n. 12 ore settimanali da prestare nell'ambito del proprio rapporto di lavoro,

I Nuclei dei Comuni di Castelvetro di Modena e di Zocca

procedono alla discussione in merito alla pesatura della posizione organizzativa di Responsabile del Servizio Affari Generali individuata da entrambe le Amministrazioni e alla conseguente determinazione della retribuzione di posizione in virtù della convenzione tra le stesse.

Il Nucleo congiunto richiama l'art. 8 del CCNL del comparto Regioni-Autonomie Locali del 31.03.1999 il quale stabilisce:

- a) al comma 1, che gli Enti possono istituire posizioni di lavoro che prevedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, lo svolgimento:
 - o di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale ed organizzativa;
 - o di attività con contenuti di alta professionalità e specializzazione correlate a diplomi di laurea e/o di scuole universitarie e/o alla iscrizione ad albi professionali;
 - o di attività di staff e/o studio, ricerca, ispettive, di vigilanza e controllo caratterizzate da elevata autonomia ed esperienza;
 - b) al comma 2 che tali posizioni possono essere assegnate esclusivamente a dipendenti classificati nella categoria D, sulla base di incarichi conferiti dai Dirigenti;
- l'art. 10 del predetto CCNL del 31.03.1999 stabilisce altresì:
- o che il trattamento economico accessorio del personale appartenente alla categoria D, titolare delle posizioni organizzative di cui all'art. 8, è composto dalla retribuzione di posizione e dalla retribuzione di risultato, ed assorbe comunque tutte le competenze e le indennità contrattualmente previste, compreso il compenso per il lavoro straordinario;
 - o che l'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di € 5.164,56 ad un massimo di € 12.911,42 annui lordi, per tredici mensilità.

Viene sentito quindi il Segretario Generale del Comune di Castelvetro di Modena, dott. Rosario Napoleone, che ha predisposto una Relazione illustrativa delle funzioni affidate alla Posizione Organizzativa del settore Affari Generali, Istituzionali, Socio-culturali, Servizi Demografici, Turismo ed incarico di Vice Segretario del Comune di Zocca ed una proposta di pesatura, acquisita e trattenuta agli atti, il quale riferisce come segue:

- il Sindaco del Comune di Castelvetro ha attribuito, già da tempo, alla dipendente del Comune di Castelvetro di M., dott.ssa Ivonne Bertoni, le funzioni di Responsabile del Settore Affari Generali ed il Comune di Zocca ha un'analoga posizione organizzativa per il Settore Affari Generali del proprio Comune, il cui titolare è stato collocato in quiescenza a decorrere dal 01.06.2016.

- così come ampiamente illustrato nella Relazione allegata, di evidenzia il maggior carico di lavoro che la dipendente dott.ssa Ivonne Bertoni andrà ad assumere nell'ufficio convenzionato fra i Comuni di Castelvetro di Modena e Zocca, dovuto anche alla situazione di disagio in cui è venuto a trovarsi l'ufficio di Segreteria/Affari Generali del Comune di Zocca dal momento del pensionamento del dott. Enrico Marchetti, che si è protratta fino ad oggi cumulando conseguentemente un maggior carico di lavoro.

Il Nucleo congiunto riconosce che la dott.ssa Ivonne Bertoni, in virtù del suddetto accordo, è titolare di due incarichi di responsabile, integrandosi la fattispecie prevista dall'art. 14 citato, comma 4, ove si dispone che:

*"I lavoratori distaccati a tempo parziale **possono essere anche incaricati della responsabilità di una posizione organizzativa nell'ente di utilizzazione o nei servizi convenzionati di cui al comma 7; il relativo importo annuale, indicato nel comma 5, è riproporzionato in base al tempo di lavoro e si cumula con quello eventualmente in godimento per lo stesso titolo presso l'ente di appartenenza **che subisce un corrispondente riproporzionamento**"***

Per quanto sopra, **è richiesto quindi al Nucleo congiunto dei due Enti di verificare** i riflessi tecnico-valutativi sull'assetto retributivo delle posizioni di responsabili attribuiti all'interessato, per

le conseguenti determinazioni dei competenti organi delle due Amministrazioni. In merito, vige il comma 5 del ridetto art. 14, ove si sancisce che:

*"Il valore **complessivo**, su base annua per tredici mensilità, della retribuzione di posizione per gli incarichi di cui al comma 4 può variare da un minimo di € 5.164,56 ad un massimo di € 16.000..(omissis)".*

E' previsto, in sostanza, un innalzamento del valore massimo di posizione complessivamente attribuibile, ordinariamente stabilito, dall'art. 10 del CCNL del 31/3/1999, in € 12.911,42. La *ratio* della disposizione, come espressamente indicato dall'ARAN in appositi pareri (ad es.: n. 104-14A3 – raccolta sistematica – www.aranagenzia.it – sezione regioni/enti locali) è di rispettare il principio di giusta e proporzionata retribuzione, tenuto conto del fatto che *"la coesistenza di due incarichi diversi e distinti può creare oggettivamente una condizione di maggiore gravosità del lavoratore, utilizzato su due diverse e distinte posizioni di lavoro (o sedi), rispetto a quella del lavoratore che fruisce di un solo incarico"*.

Nel caso di specie, non v'è alcun dubbio sulla permanenza, in capo al Responsabile, dell'intera responsabilità amministrativa e gestionale dell'incarico ordinariamente attribuitogli presso il Comune di Castelvetro di Modena e quello aggiuntivo e temporaneo che gli è stato conferito presso il Comune di Zocca, di identica natura ed equiparabile nei contenuti. Ne deriva, oggettivamente, un impegno assai maggiore, con un tempo ordinario di lavoro ridotto, pur con salvezza delle ore straordinarie assentibili ai sensi di legge, già remunerate nell'ambito della retribuzione di posizione.

E' anche rilevante precisare che, come si deduce espressamente dalla norma, i due incarichi insistono sul medesimo e unitario rapporto di lavoro, cosicché le retribuzione di posizione e di risultato costituiscono voci retributive che accedono al medesimo trattamento economico complessivo individuale, a tutti gli effetti di legge e di contratto.

Per quanto sopra, occorre valutare se ci sono le condizioni, in virtù del doppio incarico di Responsabile del Servizio Affari Generali presso i due Enti, che permettono l'applicazione, in entrambe le Amministrazioni, del riportato comma 5, che prevede l'innalzamento del limite retributivo massimo sino a € 16.000,00 (oltre risultato), così da assicurare il dovuto incentivo all'assunzione dei due incarichi e, soprattutto l'equità retributiva della doppia incombenza direzionale apicale.

Le posizioni in argomento presso i due Enti hanno avuta finora attribuita una retribuzione di posizione pari ad € 12.911,42 presso il Comune di Castelvetro di M., con conseguente pesatura al massimo, e pari ad € 11.000,00 presso il Comune di Zocca.

Il Nucleo ritiene di condividere la proposta, presentata dal Segretario Generale del Comune di Zocca, di **aumento della pesatura** della posizione di Responsabile del Settore Affari Generali, Istituzionali, Socio-culturali, Servizi Demografici e Turismo presso il Comune di Zocca con riconoscimento della pesatura massima, in coerenza con il generale sistema di pesatura dell'Ente, in ragione delle seguenti considerazioni:

- la posizione ha la direzione di un Servizio di particolare complessità, caratterizzato da un elevato grado di autonomia gestionale ed organizzativa, tenuto conto della eterogeneità dei Servizi affidati (Servizi Affari Generali, Istituzionali, Demografici, Socio-culturali, Turismo) che riguardano non solo la gestione della Segreteria Generale e dei Servizi Istituzionali (protocollo, gestione delle delibere, determine, ecc.) ma anche l'ambito dei servizi demografici, della cultura e del turismo (biblioteca, attività di promozione culturale e turistica compresa l'organizzazione delle iniziative);
- occorre poi tener conto del rilevante e continuo sviluppo normativo in atto in tutte le materie inerenti alla gestione dei Servizi affidati (a titolo meramente esemplificativo si citano le materie della trasparenza, anticorruzione, nonché le novità sulla ANPR), pertanto

viene richiesto alla posizione un elevato grado di specializzazione e poliedricità delle cognizioni;

- la posizione organizzativa dovrà coordinare n. 7 dipendenti per il Comune di Zocca e n. 19 per il Comune di Castelvetro di M., di cui n. 4 con contratto a tempo determinato;
- il Responsabile in argomento ha inoltre attribuito l'incarico di Vicesegretario presso il Comune di Zocca la cui Segreteria Generale risulta vacante dal 1/07/2017 a seguito della cessazione della convenzione della Segreteria Comunale tra i Comuni di Castelvetro di M., Zocca e Scandiano. Per tale incarico aggiuntivo la posizione dovrà prestare assistenza agli organi collegiali di Giunta e Consiglio, provvedere alla verbalizzazione delle sedute e garantire comunque ogni altra funzione assegnata dal Sindaco;
- le attività che il titolare di posizione organizzativa dovrà coordinare e gestire assumendo direttamente elevate responsabilità di prodotto e di risultato sono dettagliatamente descritte nella relazione del Segretario Generale allegata e trattenuta agli atti;

Il Nucleo rileva inoltre che è possibile, al fine di assicurare un corretto equilibrio tra retribuzione e spesa per ciascun ente, proporzionare la retribuzione di posizione da riconoscere presso ciascun Ente al valore massimo retributivo edittale di € 16.000,00 e successivamente operare un riproporzionamento alle rispettive ore di effettivo lavoro ordinario.

Ciò premesso, posto che:

Quanto a Castelvetro di M.

- A. l'attuale retribuzione di posizione Servizio Affari Generali è pari a **€ 12.911,42** (che è la misura massima della retribuzione di posizione, in assenza di convenzione ai sensi dell'art. 14 di cui si tratta);
- B. la retribuzione massima riconoscibile nell'ipotesi di convenzionamento dell'attività di un dipendente, ai sensi del comma 5 del medesimo art. 14, è pari a 16.000,00;

è operabile il seguente calcolo, ai fini dei proporzionamenti di cui sopra:

$$12.911,42 : 12.911,42 = x : 16.000,00$$

Ne deriva che x è pari a **€ 16.000,00**, che rappresenta la misura della retribuzione annua riconoscibile al Responsabile del Settore Affari e Servizi Generali, Promozione e Sviluppo Territoriale, Cultura e Vicesegretario, con decorrenza dal 01/07/2017, data di decorrenza dell'incarico, da riproporzionare, in riduzione, in rapporto all'effettivo tempo di lavoro ordinario, che viene ridotto di un terzo, ai sensi di quanto disposto nella richiamata convenzione. Quindi:

$$16.000,00 : (36 \times 24) = 10.666,67$$

Quanto a Zocca

- C. la retribuzione di posizione del Servizio Affari Generali, Istituzionali, Socio-culturali, Demografici, Turismo e Vicesegretario è riconosciuta, in esito alla ripesatura effettuata col presente atto, in **€ 12.911,42**;
- D. la retribuzione massima riconoscibile nell'ipotesi di convenzionamento dell'attività di un dipendente, ai sensi del comma 5 del medesimo art. 14, è pari a 16.000,00,

è operabile il seguente calcolo, ai fini dei proporzionamenti di cui sopra:

$$12.911,42 : 12.911,42 = x : 16.000,00$$

Ne deriva che x è pari a **€ 16.000,00** che rappresenta la misura della retribuzione annua riconoscibile con decorrenza dal 01/07/2017, da riproporzionare, in riduzione, in rapporto all'effettivo tempo di lavoro ordinario, che viene ridotto dei due terzi, ai sensi di quanto disposto nella richiamata convenzione. Quindi:

16.000,00: (36 x 12) = 5.333,33

Il Nucleo evidenzia ancora che il comma 5 del medesimo art. 14, sempre con riferimento al valore massimo retributivo complessivo di posizione (€ 16.000,00), prevede:

*"... (omissis) Per la eventuale retribuzione di risultato l'importo può variare da un minimo del 10% **fino ad un massimo del 30%** della retribuzione di posizione in godimento ... (omissis)"*

Tale voce salariale, legata strettamente ai risultati della gestione, è pure innalzabile, pertanto, oltre alla percentuale massima prevista dal già citato art. 10 del CCNL del 31/3/1999, pari al 25%, sempre in ragione del doppio incarico e del maggior peso che ne deriva in capo all'incaricato, con evidenti scopi di incentivazione al conseguimento contestuale dei prodotti e dei risultati. Si segnala, quindi, l'opportunità di prevedere tale innalzamento, ferma restando la necessaria previa valutazione dei risultati annui conseguiti dall'incaricato.

Ne deriva, pertanto, il seguente risultato retributivo complessivo di posizione e di risultato, rappresentato in raffronto con il trattamento originario (senza convenzione):

<u>Castelvetro</u>	importi originari	importi con convenzione
posizione	12.911,42	10.666,67
risultato massimo	3.227,87 (25%)	3.200,00 (30%)
Totale annuo	<u>16.139,29</u>	<u>13.866,67</u>

<u>Zocca</u> (calcolo che tiene conto della ripesatura in aumento nella misura massima della Posizione)	importi originari	importi con convenzione
posizione	12.911,42	5.333,33
risultato massimo	3.227,87 (25%)	1.600,00 (30%)
Totale annuo	<u>16.139,29</u>	<u>6.933,33</u>

totale complessivo posizione sui due enti (10.666,67 + 5.333,33)	16.000,00	(3.200,00 + 1.600,00)	4.800,00	Posizione Risultato
Totale complessivo	€. 20.800,00			

Il Nucleo ritiene pertanto che la determinazione della retribuzione di posizione, oltre che sulla valutazione degli elementi organizzativi e dei meccanismi previsti dal citato art. 14 del CCNL 21/01/2004, dovrà tener conto delle condizioni di maggiore gravosità derivante dalla coesistenza di due o più incarichi distinti da svolgere anche in sedi diverse, rispetto a quella di chi è titolare di un solo incarico, tenendo in particolare considerazione i seguenti criteri:

- ✓ flessibilità e surplus orario
- ✓ complessità relazionale
- ✓ omogeneizzazione/semplificazione procedure, metodi e strumenti
- ✓ economie di scala

La pesatura della posizione come sopra determinata pertanto, tenuto conto dei suddetti criteri, può considerarsi congrua: retribuzione complessiva di posizione pari a €. 16.000,00, oltre al 30% di risultato, pari ad €. 4.800,00, per un totale complessivo di 20.800,00.

Il Nucleo precisa che tale pesatura è stata compiuta sulla base dell'utilizzo del Responsabile in argomento presso due Comuni.

Richiamate le deliberazioni n. 100 del 20/11/2006 e n. 12 del 31/01/2013 con cui sono stati approvati rispettivamente dalle Giunte Comunali di Castelvetro di M. e Zocca i criteri relativi alla graduazione delle funzioni ed i criteri di valutazione dei risultati di gestione delle Posizioni Organizzative nel testo della regolamentazione concertata con le OO.SS. e sottoscritta in data 10/11/2006 e considerato che le medesime deliberazioni stabiliscono che alla determinazione delle retribuzioni di posizione da attribuire ai titolari di posizione organizzativa ciascun Ente provvede con proprio atto, **"sulla base delle ipotesi di valutazione formulate dal Nucleo di valutazione, in coerenza con i criteri approvati"**.

Richiamati in particolare gli artt. 1 e 2 dei succitati criteri *"Area delle posizioni organizzative: graduazione delle funzioni e criteri di valutazione dei risultati di gestione"* e ritenuto, previa approfondita analisi e rilevazione dei contenuti oggettivi delle posizioni di lavoro in termini di competenze e professionalità, collocazione nella struttura, complessità organizzativa e responsabilità riconosciute, di poter procedere alla pesatura della posizione organizzativa del Responsabile del Settore Affari e Servizi Generali, Promozione e Sviluppo Territoriale, Cultura e Vicesegretario (Comune di Castelvetro di Modena) e del Settore Affari Generali, Istituzionali, Socio-culturali, Demografici, Turismo e Vicesegretario (Comune di Zocca) collegata all'ipotesi di accordo fra i Comuni di Castelvetro e di Zocca.

Il presente verbale viene sottoscritto e consegnato al Segretario Generale del Comune di Castelvetro, dott. Rosario Napoleone, per la trasmissione alle rispettive Giunte Comunali al fine dell'adozione dei provvedimenti di competenza.

I componenti del Nucleo di Valutazione dei Comuni di Castelvetro di Modena e di Zocca

f.to dott. Vito Piccinni _____

f.to dott. Paolo Dallolio _____

f.to dott.ssa Margherita Martini _____

f.to dott. Giovanni Sapienza _____

f.to dott. Giuseppe Canossi _____/_____