



Comune di Castelvetro



Comune di Zocca

NUCLEO DI VALUTAZIONE

Verbale n. 5 in data 21 Giugno 2018 della seduta congiunta del Nucleo di Valutazione dei Comuni di Castelvetro di Modena e di Zocca

OGGETTO: POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL COMUNE DI CASTELVETRO DI MODENA E DEL COMUNE DI ZOCCA: PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DELLE RETRIBUZIONE DI POSIZIONE AI SENSI DELLA DISCIPLINA VIGENTE NELL'AREA DELL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

Il giorno 21/06/2018, alle ore 15,30, il Nucleo di Valutazione del Comune di Castelvetro e del Comune di Zocca, così come individuati in attuazione della deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 25 del 26.07.2012, in seduta congiunta in quanto organi competenti giusto trasferimento della relativa funzione all'Unione Terre di Castelli e composti come segue:

Comune di Castelvetro

Membro esterno incaricato dott. Vito Piccinni
Segretario generale del Comune di Guiglia, dott.ssa Margherita Martini
Segretario generale del Comune di Castelnuovo Rangone, dott. Paolo Dallolio

Comune di Zocca

Membro esterno incaricato dott. Vito Piccinni
Segretario generale del Comune di Vignola dott. Paolo Campioli
Direttore Generale dell'ASP G. Gasparini dott.ssa Flavia Giovanardi

Premesso che i Sindaci dei due comuni in parola hanno manifestato la volontà di collaborare, mediante stipula di apposita convenzione, per condividere le funzioni di responsabilità dei rispettivi Servizi Finanziari mediante l'utilizzo della dipendente a tempo indeterminato e pieno del Comune di Castelvetro Dott.ssa Tombari Emanuela profilo "Istruttore Direttivo" Cat. d/D Posizione Economica d4, Responsabile del 2° Settore - Servizi Finanziari ed economici,

procede alla determinazione della retribuzione di posizione relativa alla posizione organizzativa di Responsabile del Servizio Finanziario individuata da entrambe le Amministrazioni in virtù dell'accordo approvato dalle giunte comunali dei comuni di Castelvetro e Zocca per la condivisione del Responsabile medesimo, rispettivamente con deliberazioni n. 61 del 11/06/2018 e n. 83 del 12/06/2018.

Premesso che il nuovo CCNL del comparto Funzioni Locali, triennio 2016 -2018, del 21/5/2018 stabilisce all'art. 17, comma 6, "Disposizioni particolari sulle posizioni organizzative":

"6. Nelle ipotesi di conferimento di incarico di posizione organizzativa, a personale utilizzato a tempo parziale presso altro ente o presso servizi in convenzione, ivi compreso il caso dell'utilizzo a tempo parziale presso una Unione di comuni, secondo la disciplina già prevista dagli artt. 13 e 14 del CCNL del 22/1/2004, le retribuzioni di posizione e di risultato, ferma la disciplina generale, sono corrisposte secondo quanto di seguito precisato e specificato:

- l'ente di provenienza continua a corrispondere le retribuzioni di posizione e di risultato secondo i criteri nello stesso stabiliti, riproporzionate in base alla intervenuta riduzione della prestazione lavorativa e con onere a proprio carico;*
- l'ente, l'Unione o il servizio in convenzione presso il quale è stato disposto l'utilizzo a tempo parziale corrispondono, con onere a proprio carico, le retribuzioni di posizione e di risultato in base alla graduazione della posizione attribuita e dei criteri presso gli stessi stabiliti, con riproporzionamento in base alla ridotta prestazione lavorativa;*
- al fine di compensare la maggiore gravosità della prestazione svolta in diverse sedi di lavoro, i soggetti di cui al precedente alinea possono altresì corrispondere con oneri a proprio carico, una maggiorazione della retribuzione di posizione attribuita ai sensi del precedente alinea, di importo non superiore al 30% della stessa."*

Richiamato l'art 14 del CCNL 22/1/2004:

Comma 1 *"Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. La utilizzazione parziale, che non si configura come rapporto di lavoro a tempo parziale, è possibile anche per la gestione dei servizi in convenzione".*

Comma 5 *"Il valore complessivo, su base annua per tredici mensilità, della retribuzione di posizione per gli incarichi di cui al comma 4 può variare da un minimo di € 5.164,56 ad un massimo di € 16.000..(omissis)".*

Atteso che i Comuni di Castelvetro e Zocca:

- hanno già attivato forme di collaborazione per la gestione dei servizi Affari generali e del vice segretario comunale, prevedendo entrambi, ad esempio, l'affidamento delle funzioni di responsabilità al Funzionario del Comune di Castelvetro Responsabile del Settore Affari Generali ed hanno altresì condiviso la figura del Segretario comunale (che condividono tutt'ora nelle more della individuazione di un nuovo segretario);
- tali forme di collaborazione hanno conseguito esiti positivi, evidenziando il valore aggiunto di un impiego ottimale delle risorse umane, sia in termini di piena valorizzazione delle professionalità presenti che di contenimento delle spese di personale.

Preso atto che il Comune di Zocca ha necessità, in particolare, di individuare un profilo di responsabilità per il proprio settore finanziario, ove svolge temporaneamente le funzioni il

vicesegretario comunale dott.ssa Ivonne Bertoni, e che al fine intende attivare una collaborazione istituzionale con il Comune di Castelvetro al fine di definire uno specifico Accordo tra i due Comuni che preveda, a decorrere **dal 01.07.2018 e fino alla scadenza della convenzione**, l'utilizzo, per le funzioni di responsabilità e di gestione del servizio Finanziario del Comune di Zocca del dipendente a tempo indeterminato e pieno **dott.ssa Tombari Emanuela**, già titolare di posizione organizzativa presso il Comune Castelvetro, a 12 ore settimanali (**33,33% del tempo di lavoro**);

Preso atto delle seguenti considerazioni dei Segretari Generali dei Comuni di Castelvetro e di Zocca in ordine alla posizione organizzativa del Servizio Finanziario:

Il Servizio Finanziario di entrambi gli Enti è titolare di specifiche e complesse funzioni, incrementate a seguito della recente legislazione che ha introdotto il nuovo sistema contabile (Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio degli EE.LL. di cui al D.Lgs. 126/2014 integrativo e correttivo del D.lgs. 118/2011) che ha comportato, tra le altre cose, la revisione degli interi processi di spesa e di entrata, il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi nel rispetto del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria e la gestione delle attività relative alla fatturazione elettronica. Inoltre, le discipline contabili e finanziarie sono soggette a interventi innovativi continui su processi e servizi richiedenti elevate competenze tecnico-giuridiche – si pensi, ad esempio, all'introduzione del DUP - e gestionali nonché di rilevante formazione e aggiornamento.

Le Amministrazioni di Castelvetro e di Zocca hanno stipulato il citato accordo ai sensi l'art 14 del CCNL 22/1/2004, in virtù del quale la dott.ssa Tombari Emanuela si troverà titolare di due incarichi di responsabilità, integrandosi la fattispecie prevista dall'art. 17 sopracitato, pertanto **è richiesto al Nucleo di verificare** i riflessi tecnico-valutativi sull'assetto retributivo delle posizioni di responsabili da attribuire all'interessato, per le conseguenti determinazioni dei competenti organi delle due Amministrazioni. In merito, vige il comma 2 dell'art. 15, ove si sancisce che:

“L'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di € 5.000 ad un massimo di € 16.000 annui lordi per tredici mensilità, sulla base della graduazione di ciascuna posizione organizzativa” E' previsto, in sostanza, un innalzamento del valore massimo di posizione complessivamente attribuibile, ordinariamente stabilito, dall'art. 10 del CCNL del 31/3/1999, in € 12.911,42. La *ratio* della disposizione, come espressamente indicato dall'ARAN in appositi pareri (ad es.: n. 104-14A3 – raccolta sistematica – www.aranagenzia.it – sezione regioni/enti locali) è di rispettare il principio di giusta e proporzionata retribuzione, tenuto conto del fatto che “la coesistenza di due incarichi diversi e distinti può creare oggettivamente una condizione di maggiore gravosità del lavoratore, utilizzato su due diverse e distinte posizioni di lavoro (o sedi), rispetto a quella del lavoratore che fruisce di un solo incarico”. Nel caso di specie, non vi è alcun dubbio sulla permanenza, in capo alla Responsabile, dell'intera responsabilità amministrativa e gestionale dell'incarico ordinariamente attribuitogli presso il Comune di Castelvetro e quello aggiuntivo e temporaneo che gli verrà conferito presso il Comune di Zocca, di identica natura ed equiparabile nei contenuti. Ne deriva, oggettivamente, un impegno maggiore, con un tempo ordinario di lavoro ridotto, pur con salvezza delle ore straordinarie assentibili ai sensi di legge, già remunerate nell'ambito della retribuzione di posizione.

E' anche rilevante precisare che, come si deduce espressamente dalla norma, i due incarichi insistono sul medesimo e unitario rapporto di lavoro, cosicché le retribuzione di posizione e di

risultato costituiscono voci retributive che accedono al medesimo trattamento economico complessivo individuale, a tutti gli effetti di legge e di contratto.

Rilevato che è possibile, al fine di assicurare un corretto equilibrio tra retribuzione e spesa per ciascun ente, proporzionare la retribuzione di posizione da riconoscere presso ciascun Ente al valore massimo retributivo edittale di € 13.000,00 e successivamente operare un riproporzionamento alle rispettive ore di effettivo lavoro ordinario.

Richiamato l'art. 17, comma 6, ultimo periodo, del CCNL 21/5/2018 e ritenuto di compensare la maggiore gravosità della prestazione svolta dalla dipendente sulle due sedi di lavoro, corrispondendo una maggiorazione della retribuzione di posizione nella misura del 7% della retribuzione di posizione già attribuita alle posizioni "pesate" sui due Enti, procedendo successivamente al proporzionamento della retribuzione di posizione secondo le ore di effettivo lavoro prestate individuate nella convenzione, arrivando a determinare la retribuzione di posizione da attribuire alla dipendente.

Ciò premesso, posto che:

Quanto a Castelvetro:

- A. l'attuale retribuzione di posizione del Servizio Finanziario è pari a **€ 12.265,89;**
- B. si fissa nel 7% la maggiorazione della retribuzione di posizione, riconosciuta per la maggiore gravosità della prestazione svolta nelle due sedi di lavoro, ai sensi dell'art. 17, comma 6, CCNL 21/5/2018;
- C. è operabile il seguente calcolo:

$$12.265,89 \times 1,07\% = 13.124,50$$

Ne deriva che **€ 13.124,50** rappresenta la misura della retribuzione annua riconoscibile al Responsabile del Servizio Finanziario, con decorrenza dal 01/07/2018, data di decorrenza dell'incarico, da riproporzionare, in riduzione, in rapporto all'effettivo tempo di lavoro ordinario, ai sensi di quanto disposto nella richiamata convenzione. Quindi:

$$13.124,50/36 \times 24 = 8.749,67$$

Quanto a Zocca

- D. l'attuale retribuzione di posizione del Servizio Finanziario è pari a **€ 12.000,00;**
- E. si fissa nel 7% la maggiorazione della retribuzione di posizione, riconosciuta per la maggiore gravosità della prestazione svolta nelle due sedi di lavoro, ai sensi dell'art. 17, comma 6, CCNL 21/5/2018
- F. è operabile il seguente calcolo:

$$12.000,00 \times 1,07\% = 12.840,00$$

Ne deriva che **€ 12.840,00** rappresenta la misura della retribuzione annua riconoscibile al Responsabile del Servizio Finanziario, con decorrenza dal 01/07/2018, data di decorrenza

dell'incarico, da riproporzionare, in riduzione, in rapporto all'effettivo tempo di lavoro ordinario, ai sensi di quanto disposto nella richiamata convenzione.

Richiamato l'art. 15, comma 4, del CCNL 21/5/2018 "Gli enti definiscono i criteri per la determinazione e per l'erogazione annuale della retribuzione di risultato delle posizioni organizzative destinando a tale voce una quota non inferiore al 15% delle risorse complessivamente finalizzate alla erogazione" e ritenuto di fissare la retribuzione di risultato nel 20% delle risorse precedentemente complessivamente finalizzate alla erogazione della retribuzione di posizione e di risultato per le posizioni del Servizio Finanziario sui due Enti;

Ne deriva, pertanto, il seguente risultato retributivo complessivo di posizione e di risultato:

<u>Castelvetro</u>	
	importi originari
posizione	12.265,89
risultato massimo	3.066,47 (25%)
	<hr/>
Totale annuo	15.332,36
Retribuzione di risultato (con convenzione):	
20% del totale retribuzione posizione e risultato: $15.332,36 * 20\% = € 3.066,47$	
proporzione risultato a 24/36 = $3.066,47/36*24 = € 2.044,31$	

<u>Zocca</u>	
	importi originari
posizione	12.000,00
risultato massimo	3.000,00 (25%)
	<hr/>
Totale annuo	15.000,00
Retribuzione di risultato (con convenzione):	
20% del totale retribuzione posizione e risultato: $15.000,00 * 20\% = € 3.000,00$	
proporzione risultato a 12/36 = $3.000/36*12 = € 1.000,00$	

Retribuzione posizione sui due enti (8.749,67 + 4.280,00) = € 13.029,67
Retribuzione di risultato sui due enti = 2.044,32 + 1.000,00 = € 3.044,31
Totale complessivo € 16.073,98

Da parte del Responsabile del Servizio Finanziario di entrambi gli Enti, che verrà utilizzato a tempo parziale da ciascuno dei comuni convenzionati, sono quindi necessari un intenso impegno personale e professionale, che richiederà anche elevata flessibilità nella gestione

dell'orario con disponibilità a prestare con una certa regolarità un surplus di orario, seppur nei limiti di legge. Allo stesso sono richieste inoltre un notevole impegno di coordinamento delle attività in ragione della specifica complessità ed importanza delle discipline contabili e finanziarie in costante e continua evoluzione. La posizione presenta peraltro anche un elevato grado di complessità relazionale con riferimento ai rapporti con colleghi di un Ente diverso e nell'ambito di una struttura organizzativa comunale differente rispetto al Comune di provenienza.

D'altro canto questa organizzazione potrà consentire un'adeguata gestione dei Servizi Finanziari e un evidente risparmio nella spesa di personale presso i due Enti, e di conseguenza nell'area vasta dell'Unione Terre di Castelli. Inoltre, se la collaborazione fornirà i risultati attesi possono prevedersi semplificazione e ottimizzazione di tempi ed attività di lavoro, nonché l'applicazione di metodi e strumenti omogenei presso i due enti che tra l'altro utilizzano già gli stessi o analoghi strumenti informatici gestionali per l'ambito finanziario.

Il Nucleo ritiene pertanto che la determinazione della retribuzione di posizione, oltre che sulla valutazione degli elementi organizzativi e dei meccanismi previsti dal citato art. 14 del CCNL 21/01/2004, anche secondo quanto disposto dall'art. 17 del nuovo CCNL 21/5/2018, dovrà tener conto delle condizioni di maggiore gravosità derivante dalla coesistenza di due o più incarichi distinti da svolgere anche in sedi diverse, rispetto a quella di chi è titolare di un solo incarico, tenendo in particolare considerazione i seguenti criteri,

- ✓ flessibilità e surplus orario
- ✓ complessità relazionale
- ✓ omogeneizzazione/semplificazione procedure, metodi e strumenti
- ✓ economie di scala

La pesatura della posizione pertanto, tenuto conto dei suddetti criteri, può considerarsi congrua con un incremento, rispetto all'importo complessivo di posizione e risultato "pesato" sui due Enti, e per un importo pari ad €. **16.073,98** come sopra determinato, utile a riconoscere una retribuzione complessiva di posizione pari a € 13.029,67, oltre alla retribuzione di risultato, pari ad € 3.044,31.

Il Nucleo precisa che tale pesatura è stata compiuta sulla base dell'utilizzo del responsabile Servizio Finanziario presso due Comuni.

Richiamate le deliberazioni n. 100 del 20/11/2006 e n. 12 del 31/01/2013 con cui sono stati approvati rispettivamente dalle Giunte Comunali di Castelvetro e Zocca i criteri relativi alla graduazione delle funzioni ed i criteri di valutazione dei risultati di gestione delle Posizioni Organizzative nel testo della regolamentazione concertata con le OO.SS. e sottoscritta in data 10/11/2006 e considerato che le medesime deliberazioni stabiliscono che alla determinazione delle retribuzioni di posizione da attribuire ai titolari di posizione organizzativa ciascun Ente provvede con proprio atto, sulla base delle ipotesi di valutazione formulate dal Nucleo di valutazione, in coerenza con i criteri approvati.

Richiamati in particolare gli artt. 1 e 2 dei succitati criteri "*Area delle posizioni organizzative: graduazione delle funzioni e criteri di valutazione dei risultati di gestione*" e ritenuto, previa approfondita analisi e rilevazione dei contenuti oggettivi delle posizioni di lavoro in termini di competenze e professionalità, collocazione nella struttura, complessità organizzativa e responsabilità riconosciute, di poter procedere alla pesatura della posizione organizzativa del Responsabile del Servizio Finanziario collegata all'accordo fra i Comuni di Castelvetro e di Zocca.

Il presente verbale viene sottoscritto e consegnato al Segretario Generale dei Comuni di Castelvetro e di Zocca, dott. Rosario Napoleone, per la trasmissione alle rispettive Giunte Comunali al fine dell'adozione dei provvedimenti di competenza.

I componenti del Nucleo di Valutazione dei Comuni di Castelvetro e di Zocca

F.to dott. Vito Piccinni _____

F.to dott. Paolo Dallolio _____

dott.ssa Margherita Martini _____/_____

F.to dott. Paolo Campioli _____

dott.ssa Flavia Giovanardi _____/_____